

# Открытие Китая внешнему миру: модель, этапы, направления

## СУЙ ГУАНЦЗЮНЬ<sup>1</sup>

Гуандунский университет иностранных языков и международной торговли (Китай)

## ТАН ДАНЬ ЛИН<sup>2</sup>

Южная лаборатория морских наук и инженерии Гуандуна (Китай)

## ЯН КЭ<sup>3</sup>

Университет МГУ-ППИ в Шэньчжэне (Китай)

## ЦЗОУ ЦЗЯЛИН<sup>4</sup>

Гуандунский университет иностранных языков и международной торговли (Китай)

### Аннотация

В статье раскрывается эволюция открытия Китая внешнему миру в результате реформ и политики открытости, обобщаются различные исторические этапы открытия Китая внешнему миру и основные характеристики каждого этапа развития. Авторами анализируются особенности модели открытия Китая внешнему миру на примере двух кейсов – порта свободной торговли Хайнань и города свободной торговли Чунцин. Кроме того, в статье детально рассматриваются меры по открытию в основных областях развития района

<sup>1</sup> **Суй Гуанцзюнь** – PhD, профессор Гуандунского института международных стратегических исследований. Китай, 510420, пров. Гуандун, г. Гуанчжоу, район Байюнь, № 2 Байюнь дадао бэй.  
E-mail: 200411308@oamail.gdufs.edu.cn

<sup>2</sup> **Тан Дань Лин** – PhD, профессор Южной лаборатории морских наук и инженерии Гуандуна (Гуанчжоу), директор ключевой лаборатории морского дистанционного зондирования провинции Гуандун (LORS), директор Центра дистанционного зондирования морской среды провинции Гуандун (GDRS), Китай, 511458, пров. Гуандун, г. Гуанчжоу, район Наньша, улица Наньша, Парк информационных технологий, Пляжная улица, д.1119.  
E-mail: Lingzistdl@126.com

<sup>3</sup> **Ян Кэ** – PhD, профессор Университета МГУ-ППИ в Шэньчжэне. Китай, 518172, Провинция Гуандун, г. Шэньчжэнь, район Лунган, Даюньсиньчэн, улица Гоцзидасюенань, дом 1.  
E-mail: 2628867001@qq.com

<sup>4</sup> **Цзоу Цзялин** – доктор географических наук, научный сотрудник Гуандунского института международных стратегических исследований. Китай, 510420, пров. Гуандун, г. Гуанчжоу, район Байюнь, № 2 Байюнь дадао бэй.  
E-mail: 202010012@oamail.gdufs.edu.cn

Большого залива Гуандун-Гонконг-Макао и их роль в открытии Китая внешнему миру. В заключении кратко излагаются основные меры и результаты взаимного открытия Китая и России в постоянно меняющейся международной обстановке.

**Ключевые слова**

Китай, внешняя политика Китая, модель открытия Китая, Китайская Народная Республика, российско-китайские отношения, Большой залив Гуандун-Гонконг-Макао

**Для цитирования**

Суй Гуанцзюнь, Тан Дань Лин, Ян Кэ, Цзоу Цзялин (2023). Открытие Китая внешнему миру: модель, этапы, направления. *Управление и политика*, 3(1), С. 77–101. DOI: 10.24833/2782-7062-2024-3-1-77-101

## Этапы открытия Китая внешнему миру

В истории открытия Китая внешнему миру можно выделить четыре этапа.

*Первый этап (с 1979 по 1992)* характеризовался проведением экспериментов в выбранных Правительством городах с целью поощрения притока иностранного капитала. Основная задача первого этапа заключалась в обеспечении перехода от внешнеторговой монополии государства в рамках плановой экономики к системе, направленной на мобилизацию внешнеторгового сектора, на поощрение усилий предприятий по получению иностранной валюты за счет экспорта и содействие экономическому росту Китая. В 1979 году было принято «Положение Китайской Народной Республики о применении Закона о совместных предприятиях с китайским и иностранным капиталом», которое объявило об открытии Китая для прямых иностранных инвестиций (ПИИ) (李成刚, 2019). В дальнейшем Госсовет КНР неоднократно публиковал документы, расширяющие автономию местных органов власти в вопросах привлечения иностранных инвестиций и предоставляющие многочисленные льготы и другие меры для облегчения налогового бремени. «Разрешаемые» ПИИ постепенно стали «поощряемыми». Основные направления политики данного периода заключались в стимулировании получения иностранной валюты

за счет экспорта, приобретении современного оборудования, привлечении капитала и технологий в целях содействия процессу индустриализации Китая.

Эксперименты в выбранных городах были связаны в основном с организацией особых экономических зон в Шэньчжэне, Чжухае, Шаньютоу и Сямэне, созданием зон экономического и технологического развития, международным открытием 14 прибрежных городов (Далянь, Циньхуандао, Тяньцзинь, Яньгай, Циндао, Ляньюньган, Наньтун, Шанхай, Нинбо, Вэньчжоу, Фучжоу, Гуанчжоу, Чжаныцзян, Бэйхай) и др. Преимущества этих городов состояли в высокой концентрации трудовых ресурсов. Особые экономические зоны получили ряд политических преференций, а активное развитие трудоемкой экспортно-ориентированной перерабатывающей промышленности позволило им стать участниками международного разделения труда.

Гуандун является пионером и лидером в процессе открытия Китая внешнему миру: три из четырех особых экономических зон расположены в этой провинции. Гуандун имеет тысячелетнюю историю внешней торговли. Именно в Гуандуне находился единственный внешнеторговый порт Китая во времена династий Мин и Цин. Гуандун был важнейшим окном для внешней торговли Нового Китая в период его блокады Западным миром (隋广军, 肖鹤飞, 2018). Гуандун непосредственно граничит с Гонконгом и Макао, а Гонконг в 1970-е годы превратился в международный торговый, финансовый, логистический и туристический центр на Дальнем Востоке. Гуандун может использовать международный рынок и информационные ресурсы Гонконга и Макао, гонконгские капитал, технологии, морские и воздушные транспортные возможности. Преимущество Гуандуна состоит также в том, что очень многие постоянно проживающие за рубежом китайцы («хуацяо») эмигрировали именно из Гуандуна. В более чем 80 странах мира проживает свыше 14 млн китайцев гуандунского происхождения, имеющих с малой родиной родственные и культурные связи, сохранивших традиционные гуандунские культуру и образ жизни и являющихся «мостом» между Гуандуном и миром.

С учетом данных обстоятельств, Центральное Правительство выбрало Гуандун в качестве первой площадки реализации политики открытия страны внешнему миру.

*Второй этап (с 1993 по 2001)* стал подготовительным период для вступлению в ВТО. На данном этапе работа проводилась преимущественно в соответствии с задачами Китая, связанными с «возобновлением таможенной очистки» и вступлением в Организацию. Этап характеризуется снижением барьеров для импорта и поощрением иностранных инвестиций. В этот период принят «Закон Китайской Народной Республики о внешней торговле», введен паритет обменного курса юаня и условная конвертируемость юаня по счету текущих операций, отменен директивный план импорта и экспорта, уменьшены торговые барьеры, снижены таможенные пошлины с почти 40% до примерно 15%. Дальнейшее поощрение иностранных инвестиций значительно расширило «зону открытости», сделав доступными для них такие области, как инфраструктура и связанные с ней отрасли, в том числе высокотехнологичные, проекты технологической трансформации государственных предприятий и жилищные проекты среднего и эконом классов. Международная торговля не только стимулировала экспорт, но и способствовала расширению импорта.

Переговорный процесс по вступлению Китая в ВТО был непростым. Китай подал официальную заявку на вступление в ВТО (тогда еще ГАТТ) в 1986 году, после чего начался длительный переговорный процесс. Наиболее важной его частью стали двусторонние переговоры между Китаем и США. Соединенные Штаты выдвинули Китаю ряд требований, которые включали такие вопросы как доступ к рынкам, защиту интеллектуальной собственности, открытие рынков сельскохозяйственной продукции и услуг. За столом переговоров американские требования и предложения часто носили «скользящий» характер. Когда Китай добивался прогресса в переговорах по предложенным американцами условиям, США выдвигали новые условия или даже делали шаг назад и отменяли подписанные документы. Самой проблемной в китайско-американских переговорах была тема режима наибольшего благоприятствования (РНБ). После установления дипломатических отношений между Китаем и Соединенными

Штатами последние предоставили Китаю режим наибольшего благоприятствования, но его необходимо было пересматривать раз в год, что вносило большую неопределенность в работу предприятий. Важной нормой отношений в ВТО является то, что страны-участницы организации должны безоговорочно предоставлять друг другу режим наибольшего благоприятствования. Как только Китай поднял этот вопрос, США сразу же заявили, что не могут этого сделать по причинам юридического характера: требуется внести изменения в законодательство, поскольку, согласно американскому законодательству, ведение бизнеса с «коммунистическими странами подлежит ограничениям». Китайская сторона настаивала на том, что Китай должен стать членом ВТО на равных с другими государствами условиях. После 25 раундов переговоров между Китаем и США было достигнуто двустороннее соглашение. 11 декабря 2001 года Китай официально стал членом Всемирной торговой организации. Присоединение Китая к ВТО стало ключевым шагом к следующему этапу открытия внешнему миру.

*Третий этап (с 2002 по 2019)* представлял собой динамичное развитие после вступления в ВТО. В этот период внешняя открытость Китая характеризуется постепенной интеграцией в мировую экономику в рамках ВТО. Китайская экономика становится важной частью глобальной производственной цепочки. После вступления в ВТО, внешнеторговая система Китая подверглась комплексному реформированию на основе правил ВТО. Расширение открытости способствовало появлению новых институциональных возможностей, служащих ориентиром для реформ, и формированию потребности в последовательном совершенствовании законодательства. На данном этапе Китай продолжил снижение тарифов – до 12% (в настоящее время средневзвешенный тариф составляет всего 3,5%). Политика в отношении иностранных инвестиций стала еще более открытой, прозрачной и стабильной. В соответствии с обязательствами, принятыми при вступлении в ВТО, Китай не только расширил возможности для иностранных инвесторов в производственной сфере, но и открыл для них многие сферы услуг (например, финансы, связь, розничную торговлю и т.п.), ранее закрытые для иностранных инвестиций.

К зарубежным предприятиям, инвестирующим в Китай, Правительство начало применять обычный национальный режим, отказываясь от политики в отношении иностранных инвесторов, которая не соответствует стандартам ВТО (требования, касающиеся национализации, доли экспорта и передачи технологий и т.д.). В то же время китайские предприятия начали выходить на зарубежные рынки, и прямые инвестиции из Китая за рубеж постоянно растут. Таким образом, можно заключить, что масштабы и области открытости на этом этапе значительно расширились в соответствии с политикой открытости. С одной стороны, это соответствовало требованиям ВТО. С другой стороны, в результате вступления КНР в ВТО китайские предприятия получили широкий доступ к международному рынку, а китайские потребители - выгоды от расширения импорта.

*Четвертый этап (с 2019 года по настоящее время)* представляет собой открытие Китая внешнему миру на качественно более высоком уровне. Данный этап характеризуется более системным и масштабным открытием Китая внешнему миру, которое затрагивает широкий спектр областей и носит фундаментальный характер.

«Более широкая открытость» понимается не только как продолжение режима открытости для развитых стран, но и как расширение открытости для стран развивающихся - главным образом, за счет эффективного продвижения строительства «Пояса и пути», стимулирования регионального сотрудничества, активного участия в региональной экономической интеграции, с тем, чтобы расширить круг наших друзей на основе политики открытости делового партнерства<sup>5</sup>.

Большой масштаб открытия экономики предполагает не только продолжение последовательной работы по расширению открытости производственного сектора, но и в сферы услуг. Следует отметить, что за более чем 40 лет политики открытости, особенно за последние пять лет, китайская обрабатывающая промышленность достигла очень высокого уровня открытости; производственный сектор, по сути, совершенно открыт для

<sup>5</sup> 夏一璞. (2022) 坚持高水平开放是当代中国的鲜明标识. URL: [https://politics.gmw.cn/2022-07/18/content\\_35892198.htm](https://politics.gmw.cn/2022-07/18/content_35892198.htm) (accessed 06.08.2023)

внешнего мира. Однако сектор услуг, в особенности высококлассные производственные и потребительские услуги, по-прежнему имеет большой потенциал для развития. Китаю необходимо активно расширять сферы финансовых, страховых, консалтинговых, телекоммуникационных, медицинских, образовательных услуг, услуг для пожилых людей, а также других сервисных отраслей. Их трансформация и модернизация может обеспечить качественное развитие отечественной индустрии услуг и удовлетворить спрос населения на высококлассные услуги.

Стремление к большей открытости связано с необходимостью не только расширять открытость внешних границ и способствовать либерализации торговли и инвестиций, но и развивать открытость внутри страны, а также способствовать созданию системы открытой экономики более высокого уровня на основе институциональной открытости. Наиболее фундаментальным условием институциональной открытости является сближение правил и систем, действующих в данном регионе, с правилами и системами, преобладающими на международном уровне; такое сближение обеспечивает согласованность регулирования. Необходимо внимательно следить за новыми тенденциями в эволюции международных экономических и торговых правил в направлении реализации высоких стандартов и, ориентируясь на эти тенденции, проводить внутренние реформы. Следует инициировать создание и системную реализацию механизма внутренних реформ, соответствующей международным экономическим и торговым правилам. В процессе перехода к открытости, основанной на данных правилах и других важнейших принципах, были внедрены система негативных списков доступа к рынкам и система негативных списков иностранных инвестиций, с целью создания справедливых конкурентных рыночных условий для предприятий всех видов, а также формирования комфортной интернационализированной, легальной, рыночной деловой среды (张二震&戴翔, 2021).

На этом этапе произошли два, несомненно знаковых события. Во-первых, китайско-американские противоречия по вопросам экономики и торговли. Во-вторых, Всекитайское Собрание народных представителей приняло Закон КНР «Об иностранных инвестициях». Экономические и торговые разногласия между Китаем и США косвенно способствовали

развитию открытости многих областей, поскольку некоторые требования зарубежных партнеров, такие, как расширение доступа к рынкам, защита интеллектуальной собственности, справедливая конкуренция, транспарентность регулирования и т.д., также соответствуют направлениям углубления реформ в Китае. Новый закон об иностранных инвестициях в еще большей степени усиливает защиту законных прав и интересов иностранных инвесторов в Китае, обеспечивает защиту интеллектуальной собственности иностранных инвесторов, запрещает обязательную передачу технологий и гарантирует выполнение обязательств по открытости.

### **Модель открытия Китая внешнему миру**

Процесс открытия Китая внешнему миру характеризуется использованием в качестве отправной точки приморских районов и последовательным продвижением «лестничной» схемы открытости «прибрежные пограничные – внутренние». Сосредоточившись на строительстве «Пояса и пути», Китай намерен, во-первых, придерживаться принципа равного внимания к привлечению зарубежных участников проекта и собственному «выходу за границу»; во-вторых, укреплять сотрудничество, касающееся инновационного потенциала на основе принципа совместного строительства и совместного использования построенных объектов; в-третьих, в конечном итоге сформировать новую модель открытости, характеризующуюся взаимодействием сторон на суше и на море, в Китае и за рубежом, а также взаимной открытостью на восточном и на западном направлениях.

По поводу масштаба зоны открытости Китая можно констатировать следующее. Осуществляется последовательное движение с юга на север и с востока на запад, соответствующее многоуровневой схеме открытости внешнему миру с полным охватом регионов: «особые экономические зоны - открытые приморские города - открытые приморские экономические зоны - открытые города вдоль рек и на территории внутренних районов - открытые города вдоль границы». Что касается степени открытости, то Китай взял курс на тиражирование и расширение пилотных зон



свободной торговли по всей стране и на их дальнейшее развитие. Таким образом, неуклонное увеличение масштаба и степени открытости внешнему миру является отличительной чертой современного Китая.

Модель открытости Китая внешнему миру к настоящему времени приобрела ряд новых свойств. Первая особенность - это переход от акцента на привлечение иностранного капитала к акценту на балансе иностранных инвестиций в Китай и инвестиций Китая за рубежом. Вторая особенность заключается в том, что модель открытости внешнему миру будет меняться в направлении от преимущественного расширения экспорта к равновесию в стимулировании и экспорта и импорта. Третья особенность включает переход от открытия преимущественно приморских районов к скоординированному открытию районов вдоль побережья, вдоль границ и внутри страны; к параллельному открытию восточной, центральной и западной частей страны. Четвертая особенность – это переход от доминирования торговли товарами в рамках ГАТТ и ВТО к комплексному развитию торговли товарами и услугами. Пятая особенность касается отношения к системе глобального экономического управления: Китай переходит от практики интеграции и адаптации к активному участию в системе и даже к лидерству в ее реформировании, в том числе в разработке международных правил инвестирования и торговли.

### **Практика открытия Китая внешнему миру**

В рамках реализации политики реформ и открытости на территории всего Китая, в регионах и городах, в том числе таких важных, как Хайнань и Чунцин, были приняты эффективные масштабные меры, направленные на развитие открытости, вследствие чего темпы расширения и углубления их открытости внешнему миру ускорились.

**Хайнань.** 1 июня 2020 года был опубликован «Общий план строительства Порта свободной торговли на Хайнане», содержащий положение о том, что в новую эпоху весь остров должен стать значимым символом политики открытости, «открытыми воротами» Китая в мир. К середине текущего столетия будет полностью построен Порт свободной торговли

высокого класса, обладающий большим международным влиянием. Экспериментальная зона свободной торговли и Порт свободной торговли станут крупными достижениями политики внешней открытости в новую эпоху, «авангардом» в процессе всестороннего расширения открытости Китая. На сегодняшний день Порт свободной торговли является формой открытости самого высокого международного уровня. Строительство Порта свободной торговли на Хайнане обеспечивается последовательным принятием более чем 180 политических мер и вступлением в силу 150 документов. Более 120 институциональных инноваций были последовательно введены в действие, сформировав на Хайнане комплекс политических условий, ориентированных на либерализацию торговли и инвестиций. ( 李善明&史欣向 , 2020 )

На либерализацию и упрощение торгового режима нацелен ряд вступивших в силу политических документов, таких как «Некоторые меры по содействию либерализации и упрощению торговли в Хайнаньском порту свободной торговли» и «Специальные меры по управлению трансграничной торговлей услугами на Хайнане (негативный список)». Система управления импортом и экспортом в зоне таможенного порта Янпу предусматривает либерализацию «первой линии» (государственной границы) и контроль над «второй линией» (соединения с неэкспериментальным сектором). Данная система ориентирована на превращение пилотного проекта в комплексную налоговую зону аэропорта Хайкоу. Что касается режима беспошлинной торговли, то в перечне «нулевых тарифов» системы «один минус и три плюса» представлены три списка материалов, транспортных средств и оборудования, используемых в производственных целях. Согласно статистическим данным, в 2022 году общий объем импорта и экспорта товаров в провинции составил 200947 млрд юаней, что на 36,8% больше, чем в предыдущем году; общий объем импорта и экспорта услуг составил 35362 млрд юаней, увеличившись на 22,9%.

Что касается свободы и удобства инвестиционной деятельности, то в целях оптимизации государственных услуг и упрощения процесса развития Хайнань запустил первую в стране инвестиционную платформу полного «пакетного» обслуживания – Хайнаньскую международную инвестиционную платформу «Единое окно». Платформа предоставляет

инвесторам услуги по принципу «единого окна», при котором цепочка утверждения проекта сокращена с 70 до 4 звеньев, тем самым сроки сокращены на 80%. Кроме того, для усиления защиты интеллектуальной собственности приняты «Положения о защите интеллектуальной собственности в Хайнаньском Порту свободной торговли», официально введен в эксплуатацию Центр защиты интеллектуальной собственности Китая (Санья), ускоренными темпами ведется строительство Специальной зоны интеллектуальной собственности в Городе науки и техники Санья-Ячжоу-Бей. В целях обеспечения условий честной конкуренции на рынке был принят первый в стране закон о добросовестной конкуренции – «Положения о добросовестной конкуренции в Порту свободной торговли Хайнань». Статистика свидетельствует о том, что в течение четырех лет – с 2018 по 2021 год – Хайнань накопил 8,81 млрд долларов США фактически использованных иностранных инвестиций, среднегодовые темпы роста достигли 79,4%.

Чунцин. Будучи единственным городом в центральной и западной частях страны, который реализует комплексные пилотные проекты по расширению и открытию сферы услуг, Чунцин последовательно и углубленно развивает всестороннюю открытость внешнему миру с помощью таких мер, как создание системы логистических коридоров для выхода в море и выезда за рубеж, повышение уровня открытых платформ и использование новых форм внешней торговли.

В рамках развития транспортно-логистической системы Чунцин занимается строительством крупных логистических коридоров, таких как новые сухопутные и водные коридоры на западе страны, «Золотой водный путь» Янцзы; а также модернизацией международных железнодорожных маршрутов «Китай-Европа» (Чэнду-Чунцин) и «Чунцин-Маньчжурия». В 2017-2021 годах объем грузооборота Чунцина через эти коридоры и стоимость грузов увеличились соответственно в 37 и в 31 раз. В настоящее время логистическая сеть Чунцина охватывает 319 портов в 107 странах (регионах) мира. Чунцин является единственным китайским городом, располагающим как сухопутными, так и воздушными национальными логистическими узлами. Что касается совершенствования открытых платформ, то в 2021 году 10 открытых платформ Чунцина выпустили

совместные инновационные инициативы, содействующие взаимосвязанности ресурсов и повышению значимости открытых платформ. Согласно статистическим данным, Чунцинский комплексный страховой район объединил 25% импортных и экспортных предприятий города, вносит почти 70% в общий объем импортной и экспортной торговли города, привлекает в общей сложности более 40% прямых иностранных инвестиций, поступающих в Чунцин.

В плане развития новых форматов внешней торговли Чунцин активно продвигает модель «трансграничная электронная коммерция + промышленный пояс». Город обнародовал меры соответствующей специальной политики, поддерживает предприятия, занимающиеся трансграничной электронной коммерцией, создал склад трансграничного Центра возврата импортных товаров розничной электронной коммерции. Кроме того, Чунцин ускоряет разработку новых отраслевых форматов, таких как налоговая логистика, выставки и распродажи, глобальное техническое обслуживание, финансовая аренда, различные исследования.

***Открытие внешнему миру района Большого залива Гуандун-Гонконг-Макао.*** Большой залив – один из регионов Китая, обладающих самой высокой степенью открытости и интернационализации и самой динамичной экономикой. Содействие формированию новой модели всесторонней открытости соответствует установкам и требованиям «Плана развития района Большого залива Гуандун-Гонконг-Макао». Для китайской внешней торговли, открытости Китая внешнему миру и даже для общего экономического строительства в Китае район Большого залива Гуандун-Гонконг-Макао является чрезвычайно важной платформой. Это один из секторов страны с лучшей базой, богатейшими ресурсами, наибольшим потенциалом развития, самыми передовыми идеями, мощнейшими инновационными возможностями и значительным опытом открытости, накопленным в течение 40 лет политики реформ и открытости. Это один из регионов, характеризующихся динамичным экономическим развитием, очень высоким уровнем прочности и устойчивости к рискам. При этом в районе Большого залива Гуандун-Гонконг-Макао действует принцип «Одна страна, две системы», сосуществуют три юрисдикции и три таможенные зоны, обращаются три валюты. Внутри данного региона

существуют значительные различия в экономических, правовых, административных системах, в моделях социального управления, а также в уровне свободы экономической деятельности, открытости рынков, комфортности ведения бизнеса, уровне социального обеспечения. С этим связаны определенные вызовы для продвижения открытости высокого уровня в районе Большого залива.

В 2022 году общий объем экономики района Большого залива Гуандун-Гонконг-Макао превысил 13 трлн юаней. 25 компаний Большого залива вошли в число 500 крупнейших компаний мира. Протяженность железных дорог региона составляет около 2500 км. 1 июля 2017 года Генеральный секретарь ЦК КПК Си Цзиньпин лично присутствовал при подписании в Гонконге Рамочного соглашения об углублении сотрудничества между Гуандуном, Гонконгом и Макао в целях содействия строительству района Большого залива. Подписание данного документа стало официальным началом строительства района Большого залива Гуандун-Гонконг-Макао. Спустя почти пять лет строительства район Большого залива площадью 56000 квадратных километров с населением более 80 миллионов человек ускорил свое движение к цели - превращению в район городских агломераций мирового класса. Строительство района Большого залива способствовало повышению уровня открытости в ряде сфер, которые будет рассмотрены далее.

***Развитие новых промышленных кластеров.*** Первоклассный регион должен обладать первоклассной научно-инновационной базой. Район Большого залива Гуандун-Гонконг-Макао укрепляет научно-техническую самостоятельность, тем самым ускоряя свое движение к уровню мирового лидерства. В настоящее время в районе формируется комплексный национальный научный центр в качестве основы для становления крупных кластеров научно-технической инфраструктуры и создания ведущих в мировом масштабе научно-исследовательских и инновационных организаций. Формирование комплексного национального научного центра в районе Большого залива связано со строительством Города науки Гуанмин в Шэньчжэне, Суншань-Наукограда в Дунгуане, Научного города Наньша в Гуанчжоу и других ключевых объектов; с проектированием и строительством ряда крупных научно-технических инфраструктурных систем

мирового класса. Помимо этого, активно развивается шэньчжэньская Лаборатория «Пэнчэн», стремящаяся к достижению мирового лидерства в области вычислительной мощности (Computing Power) искусственного интеллекта. Строительство лабораторий в Гуанчжоу продемонстрировало мощный потенциал противодействия новой вспышке коронавирусной инфекции.

Как известно, «один цветок весны не делает; весна приходит, когда распускаются все цветы». Совместное использование научно-исследовательских структур имеет решающее значение для создания скоординированной инновационной среды в Гуандуне, Гонконге и Макао. Внутренние города района Большого залива широко открывают двери для инноваций, продвигают крупные научные структуры, ключевые лаборатории для открытого обмена в Гонконге, в Макао и во всем мире. Так, источник расщепляющихся нейтронов в Дунгуане уже имеет три спектрометра для завершения почти 500 исследований, в том числе в Гонконге и в Макао (10% пользователей). Продуктивно работают 10 лабораторий регионального уровня Гуандуна, 20 совместных лабораторий Гуандуна, Гонконга и Макао, объединяющих как отечественных, так и зарубежных ученых, а также научно-исследовательские институты Гонконга и Макао. Участие университетов и научно-исследовательских институтов Гонконга и Макао в реализации программы финансирования науки и техники в провинции Гуандун, трансграничное распределение региональных и муниципальных финансовых средств в размере свыше 300 млн юаней на научно-исследовательские проекты приносит пользу более чем 10 академическим и научно-исследовательским организациям Гонконга и Макао<sup>6</sup>.

В результате многолетней глубокой интеграции в районе Большого залива сформирована модель скоординированного развития научно-технической индустрии «Университеты Гонконга и Макао - научные достижения Гонконга и Макао - их применение в Дельте реки Чжуцзян (Жемчужной)». Крупные научные достижения Гонконга и Макао, такие,

<sup>6</sup> 羊城派.(2023).广东：成长为国家重要创新动力源，区域创新综合能力全国第一.URL: <https://new.qq.com/rain/a/20230410A035WC00.html> (accessed 10.08.2023)

как БПЛА «Дацзян» и беспилотный корабль «Юньчжоу», успешно освоены в Дельте реки Чжуцзян и способствуют формированию ряда новых промышленных кластеров, связанных со сферами искусственного интеллекта, видео сверхвысокой четкости, а также с развитием цифровой экономики Китая.

***Возможности для создания «нового эталона» бизнес-среды.*** Район Большого залива Гуандун-Гонконг-Макао уникален благодаря реализации модели «одна страна, две системы, три юрисдикции». С этой уникальностью связаны как вызовы, так и возможности. Чтобы стимулировать еще более тесное взаимодействие Гуандуна, Гонконга и Макао, особое внимание было уделено «сближению правил и стыковке механизмов».

Провинция Гуандун использует проект «Bay Area Service Connect» (Согласование услуг в районе Большого залива) в качестве основы для формирования рыночной, легализованной и интернационализированной бизнес-среды в районе Большого залива Гуандун-Гонконг-Макао. Гуандун в рамках СЕРА (Closer Economic Partnership Arrangement / Соглашение о тесном экономическом партнерстве между Китаем, Гонконгом и Макао) реализует более короткий негативный список для Гонконга и Макао, в основном обеспечивает либерализацию торговли услугами с Гонконгом и Макао. Предприятия Гонконга и Макао пользуются национальным режимом инвестирования и ведения бизнеса в материковой части страны в правовой, бухгалтерской и строительной сферах. Коммерческая регистрация предприятий Гонконга и Макао содействует построению «единой сети», в которой время открытия предприятия сокращено до одного рабочего дня. Кроме того, Гуандун разработал первый список «стандартов района Большого залива», включающий 70 стандартов в 23 областях, в том числе в сферах продовольствия и гуандунской кухни.

Интенсивное развитие региона требует надежной финансовой поддержки. Гуандун совместно с Гонконгом и Макао продолжает проводить финансовые реформы, развивать открытость, внедрять инновации, а также содействовать взаимосвязанности и взаимной доступности финансовых рынков. Реализованы проекты «Связь фондовых бирж между Шэньчжэнем и Гонконгом» («Shenzhen-Hong Kong Stock Connect»), «Управления трансграничным капиталом» («Cross Border Wealth Management»)

и другие. Китайский юань стал первой по значимости расчетной валютой для трансграничных операций Гуандуна, Гонконга и Макао. Жители Гонконга и Макао открыли через агентов более 180 000 личных счетов в банках материкового Китая, массово установили приложения мобильных платежных систем, таких как «облачная флэш-оплата» UnionPay в Гонконге и Макао, WeChat и Alipay Hong Kong Electronic Wallet. Населению района Большого залива стало удобнее пользоваться трансграничными финансовыми услугами.

Развитие промышленности требует привлечения большого количества специалистов. Создать эффективную и целенаправленную стратегию привлечения специалистов значит обеспечить развитие открытости региона в будущем. В районе Большого залива Гуандун-Гонконг-Макао принят комплексный подход к оценке профессиональной квалификации кадров. Постоянно расширяется сфера взаимного признания уровней профессиональной квалификации и сближаются стандарты в восьми областях, в частности, в медицине, образовании и туристической сфере. Более 3000 специалистов из Гонконга и Макао получили формальную основу для регистрации своей практики в материковой части страны. Организованы Международный центр специалистов в Цяньхае, Центр специалистов района Большого залива в Гуандуне, призванные содействовать повышению качества кадрового ресурса района Большого залива.

***Открытие сферы народного благосостояния с целью формирования комфортных условий для жизни и бизнеса.*** Важнейшим показателем результативности социального развития считается уровень народного благосостояния. Гуандун совместно с Гонконгом и Макао всемерно углубляет сотрудничество в сфере народного благосостояния, с тем, чтобы жители Гонконга и Макао могли использовать Гуандун для комфортной жизни. В целях укрепления «чувства принадлежности к единой стране» жителям Гонконга и Макао облегчены условия покупки жилья в материковой части района Большого залива: они освобождены от предоставления большого объема документов и могут воспользоваться трансграничной ипотекой банков Гонконга и Макао для покупки жилья в соответствии с общими



правилами. Жители Гонконга и Макао, а также их дети, имеют равный с гуандунцами доступ к дошкольному, начальному и среднему образованию и вступительным экзаменам в вузы.

Для того чтобы жители Гонконга и Макао чувствовали себя более «привычно», реализован пилотный проект «Связь в области фармацевтического оборудования и обслуживания Гонконг-Макао» («Hong Kong-Macao Pharmaceutical Equipment Service Connect»); медицинские учреждения материковой части района Большого залива могут использовать лекарства и медицинское оборудование, которые продаются в Гонконге и в Макао в соответствии со стандартными правилами. В сфере социального обеспечения существует проект «Связь в области социального обеспечения в районе Большого залива» («Bay Area Social Security Service Connect»); по состоянию на конец 2021 года 279,2 тыс. жителей Гонконга и Макао приняли участие в программах страхования по старости, безработице и несчастным случаям на производстве в Гуандуне<sup>7</sup>.

Во избежание ущемления прав жителей Гонконга и Макао отменена практика утверждения разрешения на работу в материковой части страны. По состоянию на 2022 год 85 000 жителей Гонконга и Макао включены в гуандунскую систему регистрации занятости. Государственные учреждения материковой части района Большого залива свободно принимают на работу жителей Гонконга и Макао; более тысячи человек подали заявки, и первая группа сотрудников уже приступила к работе. Что касается частного предпринимательства, то в провинции Гуандун создана инкубационная база «1 + 12 + N» для молодых бизнесменов из Гонконга и Макао. В общей сложности разработано более 2300 инкубационных проектов, создано свыше 3400 рабочих мест для молодежи Гонконга и Макао<sup>8</sup>.

**Открытие единого транспортного узла и «одночасового жизненного круга» в районе Большого залива.** Для обеспечения высокого уровня экономической конкурентоспособности район Большого залива

<sup>7</sup> 中国国务院新闻办公室.(2022). 广东举行“双区”建设成效新闻发布会. URL: [http://www.scio.gov.cn/xwfb/dfxwfb/gssfbh/gd\\_13844/202207/t20220716\\_243959.html](http://www.scio.gov.cn/xwfb/dfxwfb/gssfbh/gd_13844/202207/t20220716_243959.html) (accessed 12.08.2023)

<sup>8</sup> 中国政府网. (2022). 粤港澳大湾区合作 互联互通正加速. URL: [https://www.gov.cn/xinwen/2022-04/20/content\\_5686194.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2022-04/20/content_5686194.htm) (accessed 15.08.2023)

Гуандун-Гонконг-Макао должен располагать транспортной системой мирового класса. Приоритет в организации транспортного «внутреннего цикла» – строительство «района Большого залива на рельсах», создание соответствующей единой инфраструктуры. Сообщение между тремя составными частями района становится более быстрым, и «одночасовой жизненный круг» в районе Большого залива в целом сформирован. Развитие внешнего круга требует ускорения строительства морских портов и аэропортов мирового класса.

Из крупных инфраструктурных проектов важнейшими являются мост Гонконг-Чжухай-Макао и высокоскоростная железная дорога Гуанчжоу-Шэньчжэнь-Гонконг; эти объекты построены и введены в эксплуатацию. По состоянию на 2022 год протяженность железнодорожных линий в районе Большого залива составляет почти 2500 километров, формирование «района Большого залива на рельсах» ускоряется. Построены также восточные и западные трансречные коридоры в устье реки Чжунцзян (Жемчужной). На сегодня действуют четыре автомобильных коридора и один железнодорожный. Что касается строительства морских портов, последовательно были открыты порт Ляньтан / Сяньюань Вэй, порт Синьхэцин (Новый Хэцин) и порт Цинмао. В портах действуют современные и удобные режимы таможенного оформления, в том числе «единая таможенная очистка», «совместная проверка и одно решение». Большинство пересекающих государственную границу пассажиров проходит таможенный контроль самостоятельно, время ожидания таможенного оформления, как правило, не превышает 30 минут. Процедура таможенного оформления стала гораздо более эффективной.

Проект включает и строительство аэропортов: ускоренными темпами ведется строительство третьей очереди гуанчжоуского аэропорта Байюнь и трех взлетно-посадочных полос аэропорта Шэньчжэнь, а также расширение аэропорта Гонконг. Пропускная способность аэропортов района Большого залива превышает 200 миллионов пассажиров. Пропускная способность в отношении портовых контейнеров – более 80 млн ДФЭ

(TEU - Twenty-foot Equivalent Unit; двадцатифутовый эквивалент). Единая система аэропортов мирового класса в районе Большого залива формируется достаточно активно<sup>9</sup>.

**Открытие строительства платформы для эффективного расширения пространства развития Гонконга и Макао.** В сентябре 2021 года были опубликованы «Генеральный план создания Зоны углубленного сотрудничества Гуандун-Макао в Хэнцине» и «План всестороннего углубления реформы и открытия Зоны сотрудничества в современной индустрии услуг Шэньчжэнь-Гонконг в Цяньхае». В связи с этим Хэнцин и Цяньхай приобрели важную миссию и получили новые возможности развития.

Изначально цель создания Зоны углубленного сотрудничества между Гуандуном и Макао в Хэнцине заключалась в том, чтобы содействовать росту и укреплению реальной экономики, расширить пространство для жизни и занятости жителей Макао за счет Зоны сотрудничества, создать с Макао новую систему интеграции и режим открытости, активизировать совместную работу Гуандуна и Макао по конструированию новой системы совместного управления и совместного использования ресурсов, создать условия для плюрализма в экономике и промышленности Макао, для стабильного и диверсифицированного экономического развития Макао. Все это должно придать серьезный импульс долгосрочному развитию Макао. В ходе реализации проекта Зона сотрудничества внедряла новации в совместную работу Гуандуна и Макао по созданию новой системы совместного управления. Приступили к работе Руководящий комитет, Исполнительный комитет и определенные провинцией учреждения; в своей деятельности эти структуры неуклонно следовали рамочной системе политики «1 + 1 + 1 + N». Началось воплощение в жизнь комплексного проекта «Новые соседи Макао», нацеленного на организационное обеспечение Зоны. Жителям Макао предоставлено около 4000 единиц жилья. 63 предприятия и 324 специалиста из Гонконга и Макао прошли сертификацию, необходимую для трансграничной деятельности. Зона сотрудничества организовала трансграничную службу регистрации бизнеса.

<sup>9</sup> 南方新闻网. (2022). 开新局育新机 粤港澳大湾区构建高质量开放新体系. URL: <https://www.163.com/dy/article/H5J0RL33055002GG.html> (accessed 17.08.2023)

Предприятия Макао могут быть зарегистрированы в Зоне сотрудничества, «не выходя из дома». В общей сложности было зарегистрировано более 4700 предприятий Макао, причем за последние два года их число увеличилось вдвое. Сейчас Зона сотрудничества насчитывает 20 национальных и региональных научно-технических инновационных платформ<sup>10</sup>.

Создание в Цяньхае Зоны сотрудничества между Шэньчжэнем и Гонконгом в сфере современных услуг является важной мерой поддержки экономического и социального развития Гонконга и создания новой модели открытости внешнему миру. Зона сотрудничества имеет большое значение для строительства района Большого залива, создания первой демонстрационной зоны в Шэньчжэне и укрепления чувства национального единства. В плане финансовой открытости Цяньхай неуклонно развивает финансовое сотрудничество между Шэньчжэнем и Гонконгом, особенно в таких областях, как взаимодействие с финансовым рынком Гонконга, трансграничное использование юаня и упрощение управления иностранной валютой. Это способствует реализации трансграничных финансовых инноваций на практике и расширению сферы их операций. В целях оптимизации бизнес-среды в налоговом центре залива Цяньхай запустили ряд мер по упрощению портового контроля, таких как 24-часовое таможенное оформление, досмотр «три в одном», безбумажный офис, прямой поезд в порт и многие другие. Шэньчжэньская Зона сотрудничества в Цяньхае в области современных услуг принципиально ориентирована на взаимодействие с сервисной индустрией Гонконга. Зона облегчает доступ к рынку в сферах финансов, логистики, узкопрофессиональных и прочих услуг; последовательно реализует такие меры реформы, как «открытие предприятия в одном окне»; содействует внедрению системы «Shenzhen-Hong Kong Connect Registration Easy» («Быстрая регистрация для Шэньчжэня и Гонконга»), упрощающей регистрацию предприятий Гонконга и Макао в Цяньхае.

<sup>10</sup> 广东省港澳办.(2023). 横琴粤澳深度合作区公布挂牌以来“成绩单”. URL: [https://hmo.gd.gov.cn/ygahz/content/post\\_3905156.html](https://hmo.gd.gov.cn/ygahz/content/post_3905156.html) (accessed 19.08.2023)

Зона сотрудничества Наньша-Гуандун-Гонконг-Макао была создана для углубления всестороннего сотрудничества района Наньша (Гуанчжоу) с Гуандуном, Гонконгом и Макао, формирования в этой части залива важной стратегической платформы, ориентированной на внешние отношения, не только с Гонконгом и Макао. Зона играет ведущую роль в строительстве района Большого залива Гуандун-Гонконг-Макао и отвечает четырем задачам. Во-первых, создание базы индустриального сотрудничества, связанного с наукой, техникой и инновациями. С этой целью поддерживаются совместные научно-технические инновации Гуандуна, Гонконга и Макао, создаются крупные научно-технические инновационные платформы, развиваются высокотехнологичные отрасли и принимаются меры по содействию интернационализации высококвалифицированных кадров. Во-вторых, создание платформы для взаимодействия в области молодежного предпринимательства и занятости, в рамках которой совместно продвигаются инновации и бизнес-идеи среди молодежи, повышается уровень гарантий занятости на стажировках, развиваются молодежные гуманитарные обмены. В-третьих, создание совместными усилиями портала высокого уровня для обеспечения внешней открытости, который представляет собой комплексную сервисную базу «выхода» китайских предприятий за рубеж, расширяет функции международного морского логистического узла, укрепляет международное экономическое сотрудничество и создает новую платформу для международных обменов. В-четвертых, обеспечение высокого качества «стыковки» правил и механизмов работы с целью формирования бизнес-среды мирового класса, увеличения связей финансовых рынков, повышения уровня взаимодействия систем государственных услуг и социального управления.

Кроме того, была ускорена реконструкция порта Хуанган в Шэньчжэньской зоне научно-технического и инновационного сотрудничества Хэтао и Шэньчжэньского филиала Гонконгского научного парка, что позволило реализовать более 140 высокотехнологичных научно-исследовательских проектов. Развивается Демонстрационная зона всестороннего сотрудничества между Наньша, Гуандуном, Гонконгом и Макао. Активно ведется строительство Научного города Наньша и Научно-исследовательского парка «Жемчужина» Китайской Академии наук. В Гуанчжоуской

экспериментальной зоне искусственного интеллекта и цифровой экономики, в Китайско-сингапурском Городе знаний, находящемся также в Гуанчжоу (CSGKC), в новых районах Дунгуаня Биньхайвань и Чжуншаня Цуйхэн создано большое количество специальных платформ, преимущества которых в полной мере используются для содействия интеграции и развитию Гуандуна, Гонконга и Макао.

### **Взаимное открытие Китая и России**

В последние два года китайско-российское торгово-экономическое сотрудничество столкнулось с серьезными вызовами, такими как регресс экономической глобализации, обострение противоречий между крупными державами и ухудшение внешней среды в условиях российско-украинского конфликта. В то же время произошедшие изменения создали также новые возможности для китайско-российского торгово-экономического сотрудничества и выдвинули новые требования к сфере государственного управления в Китае и в России. На фоне ужесточающихся антироссийских экономических санкций Запада стремление России к торгово-экономическому сотрудничеству с Китаем усилилось. Уход западных компаний из России открыл большие возможности для работы китайских предприятий со всеми сегментами российского рынка. В китайско-российском торгово-экономическом сотрудничестве также происходит много изменений, выстраивается система тесного взаимодействия в финансовой сфере, быстро развивается трансграничная экономическая инфраструктура.

*Сфера торговли.* По данным Главного таможенного управления КНР, объем двусторонней торговли между Китаем и Россией в 2021 году составил 146886 млн долларов США, что на 35,8% больше, чем в 2020. При этом объем китайского экспорта в Россию составил 67565 млн долларов (рост на 33,8%), объем импорта из России – 79321 млн, долларов (рост на 37,5%). В 2022 году товарооборот между Китаем и Россией достиг рекордного уровня в 190271 млн долларов, увеличившись на 29,3% по сравнению с показателями 2021 года. Китай уже 13 лет подряд стабильно за-

нимает первое место среди крупнейших торговых партнеров России<sup>11</sup>. Китайско-российское торгово-экономическое сотрудничество неуклонно расширяется и углубляется. Сотрудничество в энергетической, инвестиционной, логистической и других областях достигло выдающихся результатов, что способствует развитию обеих стран.

*Финансовая сфера.* В июне 2019 года Китай и Россия официально заключили межправительственное соглашение о переходе на расчеты в национальных валютах. В соответствии с данным соглашением, Китай и Россия будут неуклонно расширять двусторонние торговые расчеты в национальных валютах и формировать рынки финансовых инструментов в рублях и юанях.

*Сфера трансграничной инфраструктуры.* Китай и Россия совместно реконструировали контрольно-пропускной пункт Суйфэньхэ, значительно повысив его пропускную способность. Китайско-российский мост через Амур был открыт для движения в июне 2022 года, и его использование позволяет сократить путь от Китая до европейских стран через Россию на 1500 километров. Потенциальный годовой пассажиропоток – до 1,4 миллиона человек, грузооборот – до 3 млн тонн. Начато строительство российско-китайской трансграничной канатной дороги.

\* \* \*

Открытость является отличительной чертой современного Китая. В результате государственной политики реформ и открытости Китай открыл себя внешнему миру, осуществил великий исторический переход от закрытости и полузакрытости к полной открытости, стал второй по величине экономикой мира, абсолютным мировым лидером в обрабатывающей промышленности и в торговле товарами, второй страной мира по потреблению товаров и по притоку иностранных инвестиций, и первой - по объему резервов иностранной валюты. Динамизм китайской экономики и ее вклад в мировую экономику в полной мере показывают, что развитие Китая не может быть отделено от развития мира. Процветание

---

<sup>11</sup> 中国政府网.(2022) . URL: [https://www.gov.cn/xinwen/2022-02/09/content\\_5672647.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2022-02/09/content_5672647.htm) (accessed 18.08.2023)

мира требует процветания Китая. Генеральный секретарь ЦК КПК Си Цзиньпин неоднократно подчеркивал: «Двери открытости Китая никогда не закроются, они могут лишь распахнуться еще шире!». Как на уровне центрального Правительства, как и на уровне местных властей, как в обрабатывающей промышленности, так и в сфере услуг, как в выдвигаемых инициативах, так и в средствах их реализации – Китай практическими действиями доказывает, что его распахнутые двери не будут закрыты. Путь реформ и развития открытости Китая будет только расширяться.

*Конфликт интересов:* автор заявляет об отсутствии конфликтов интересов

Received: March 1, 2024

Accepted: March 27, 2024

DOI: 10.24833/2782-7062-2024-3-1-77-101

UDC: 327, 369.032

International Politics / Research article

### **China's Opening to the World: Models, Stages, and Directions**

*Guangjun Sui, Dr.*, Professor, Guangdong Institute for International Strategies,  
Guangdong University of Foreign Studies,  
No. 2 Baiyun Avenue North, Baiyun District, Guangzhou 510420, China.  
E-mail: 200411308@oamail.gdufs.edu.cn

*Danling Tang, Dr.*, Professor, Southern Marine Science and Engineering  
Guangdong Laboratory (Guangzhou), Director of Guangdong Key Lab of Ocean Remote Sensing,  
Director of Guangdong Marine Ecological Environment Remote Sensing Center,  
No. 1119, Haibin Road, Information Technology Park, Nansha Street,  
Nansha District, Guangzhou 511458, China.  
E-mail: Lingzistdl@126.com

*Ke Yang, Dr.*, Professor, Shenzhen MSU-BIT University,  
No.1, International University Park Road, Dayun New City,  
Longgang District, Shenzhen 518172, China.  
E-mail: 2628867001@qq.com

*Jialing Zou, Dr.*, Researcher, Guangdong Institute for International Strategies,  
Guangdong University of Foreign Studies, No. 2 Baiyun Avenue North,  
Baiyun District, Guangzhou 510420, China.  
E-mail: zoujl20@gdufs.edu.cn



**Abstract:** The article includes four sections: the historical stages of China's opening-up, the developmental patterns of China's opening-up, the open policy of the Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area (GBA), and the bilateral opening-up developments between China and Russia. Starting with elaboration of the primary processes of China's opening-up since the era of reform and opening-up, summarizing the distinct historical stages of China's opening-up and the main features of each developmental phase. Subsequently, it analyzes the characteristics of China's external development in spatial patterns, and selects two typical cases of China's external development, namely Hainan Free Trade Port and Chongqing, for further analysis. Furthermore, it meticulously reviews the opening initiatives in key sectors of the GBA's development and its contributions to China's high-level external openness. Finally, the article briefly introduces the main measures and outcomes of enhancing bilateral openness between China and Russia under the current international circumstances.

**Keywords:** China, Chinese foreign policy, China's opening up model, People's Republic of China, Russian-Chinese relations, Guangdong-Hong Kong-Macao Great Bay

*Conflicts of interest:* the author has no conflicts of interest to declare

#### Список литературы / References:

- 张二震 & 戴翔. (2021). 更高水平开放的内涵、逻辑及路径. 开放导报 (01), 7-14.
- 李善民 & 史欣向. (2020). 高质量高标准建设自由贸易港的现实路径. 人民论坛 (19), 58-61.
- 李成钢. (2019). 改革开放40年来利用外资法律制度的变迁与展望. 中国人大 (05), 49-55.
- 隋广军 & 肖鹏飞. (2018). 广东对外开放四十年:回顾与展望. 国际经贸探索 (11), 4-8.